



COMUNE DI SOVICILLE

Provincia di Siena

Copia Deliberazione del Consiglio Comunale

Deliberazione N. 5

Data: 06.03.2008

OGGETTO:

ATTO DI INDIRIZZO DEL CONSIGLIO COMUNALE DI SOVICILLE PER ADEGUAMENTO AEROPORTO DI SIENA – SOVICILLE UBICATO IN LOCALITA' AMPUGNANO

L'anno duemilaotto, il giorno SEI del mese di MARZO alle ore 9,00 nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla I° convocazione in sessione straordinaria, che è stata partecipata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

			Pres.	Asse.
1.	MASI Alessandro	Sindaco	X	
2.	BATTISTI Antonella	Consigliere	X	
3.	CARLI Giulio	"	X	
4.	RADI Claudio	"	X	
5.	RUOTOLO Jacopo	"		X
6.	PEPI Aroldo	"	X	
7.	FERRI Giovanna	"	X	
8.	FABBRINI Alessandro	"	X	
9.	TOZZI Mauro	"	X	
10.	LUCHERINI Mauro	"	X	
11.	POMA Giovanna	"	X	
12.	RESCINITI Ermido	"	X	
13.	STORI Francesco	"	X	
14.	BIAGINI Giulio	"	X	
15.	BINDI Angela	"		X
16.	BANDINELLI Susanna	"	X	
17.	DE NAPOLI Amedeo	"		X

Presiede il Dott. ALESSANDRO MASI nella sua qualità di Sindaco.
Assiste il Segretario Comunale, la Dott.ssa ELEONORA COPPOLA
(art.97 – comma 4 – lett.a Dec. Lgs. 267/00).

Nominati scrutatori i Sigg.: BIAGINI, PEPI, BANDINELLI

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il T.U. degli EE.LL. approvato con Dec. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

VISTO lo schema di Atto di Indirizzo del Consiglio Comunale di Sovicille per l'Aeroporto di Siena – Sovicille. Ubicato in loc. Ampugnano (allegato 1);

TENUTO conto che, in apertura di seduta, dopo l'introduzione al dibattito da parte del Sindaco, il consigliere capogruppo Stori Francesco e il consigliere Bandinelli Susanna chiedono di depositare rispettivamente un ordine del giorno, come da testi allegati al presente atto, rubricati al n.3 e n.4;

UDITA la relazione del Capogruppo Tozzi, il quale afferma preliminarmente che al testo presentato e depositato vengono proposte delle modifiche, dando lettura del documento agli atti ed elencando le parti da modificare, come di seguito riportate (Allegato 2):

- pagina 3, alla lettera b), chiede la modifica dell'inciso *“nel corso di prossima adozione”* con *“recentemente adottato”*;
- successivamente chiede la soppressione del paragrafo sempre riportato alla pagina 3 *“diversamente dai dati circolati, la proposta presentata da Galaxy Management Service S.a.r.l. contiene numeri molto più equilibrati e quindi meritevoli di valutazione”*;
- nella pagina 4 aggiungere dopo *“vista la relazione prodotta dal C.d.A. in data 19 febbraio 2008 (allegato A);*
- a pagina 6 nel deliberato sostituzione del punto n. 1 come segue: *“di dare mandato alla Società dell'Aeroporto di Ampugnano a proseguire nell'attivazione degli investimenti necessari ad adeguare le infrastrutture di volo alle norme di sicurezza e senza modifiche, ed a migliorare quelle di terra in piena conformità alla pianificazione urbanistica regionale e della Provincia di Siena e del Comune di Sovicille, secondo le prescrizioni ed i vincoli fissati dal decreto regionale n. 3224 del 1.07.2002 e secondo gli indirizzi individuati in premessa”*;
- sempre a pagina 6 inserimento punto n. 3 come segue: *“che venga dichiarato nell'assemblea di aumento di capitale che la società Aeroporto di Siena spa debba riconsiderare le linee progettuali, valutando il funzionamento e il dimensionamento dell'infrastruttura all'interno delle preesistenti autorizzazioni già rilasciate all'aeroporto di Siena S.p.A con decreto regionale del 01/07/02 e sulla base di quanto previsto dal Piano di Indirizzo Territoriale della Regione Toscana”*.

UDITI gli interventi dei cittadini partecipanti all'odierna seduta del Consiglio Comunale, come da verbale di seduta;

UDITI gli interventi dei Consiglieri, come da verbale di seduta;

UDITE le dichiarazioni di voto dei Capigruppo Consiliari, che per estratto di seguito si riportano:

Interviene il Consigliere Bandinelli, la quale sostituisce la Capogruppo Bindi, assente giustificata all'odierna seduta del Consiglio Comunale, ed afferma di non concordare con la delibera che fa affidamento al progetto approvato nel 2002; diversamente, la proposta della Società Aeroporto fa riferimento ad un progetto che prevede un flusso di 400.000 passeggeri, quello presentato da Galaxy, dato che non ce ne sono altri. Il progetto, quindi, non corrisponde al Decreto della Regione Toscana del 2002. Successivamente elenca tutta una serie di punti sull'opportunità di approvare la delibera odierna che non ha una solida base. Afferma che i Consiglieri, con questa delibera, esprimono un atto di fede. Gli impegni richiesti dal Sindaco sono garanzie per i cittadini, ma solo questo. Contesta la quota di partecipazione dell'aumento di capitale e ritiene che ci debba essere il parere di regolarità contabile del ragioniere, altrimenti sarebbe illegittima. Sostiene che si va a fare una trasformazione del territorio senza alcuna ricaduta sul piano occupazionale.

Esprime, quindi, il voto contrario del partito a questo atto.

Il Capogruppo Tozzi afferma di aver ascoltato l'intervento del signor Innocenti, il quale ha illustrato le considerazioni già evidenziate dal Comitato contro l'aeroporto di Ampugnano. Ricorda che questo atto di indirizzo è diverso da quelli presentati agli altri Consigli riuniti oggi a Siena: forse è lacunoso, ma è comunque il frutto di un ragionamento che l'Amministrazione Comunale ha fatto sull'argomento. Ritiene che il progetto Galaxy sia superato, il tipo di aeroporto anche in assenza di un piano industriale vero e proprio è quello che deve stare nel dimensionamento, i 100.000 passeggeri, contenuto nel Decreto del 2002. Auspica che il progetto sia visto prima della firma. Quando si dice che debbano essere riconsiderate le linee progettuali di Galaxy intende dire questo. Ha sentito l'intervento del signor Innocenti, ma è sereno sul fatto che quello che si va ad approvare con senso di responsabilità è quello richiesto e previsto dal Decreto del 2002. Sono stati introdotti elementi di garanzia per ammodernare l'aeroporto e per affermarne la sostenibilità. Sono strumenti non di parte, ma autonomi. Successivamente fa riferimento all'istituzione dei Comitati. Vuol sottolineare infine la consapevolezza di votare l'atto di indirizzo col contenuto riferito e le modifiche apportate. Questo vale anche come dichiarazione di voto.

Interviene il Capogruppo Stori, il quale ritiene che gli aggiustamenti siano di natura elettorale e non riguardano ciò che si deve fare dell'aeroporto. Si faceva riferimento al progetto di Systematica, i colleghi di Siena hanno chiesto più volte di parlarne. Se vige il principio di conoscere per deliberare, si chiede perché non sia possibile conoscere il progetto di Systematica per deliberare: si tratta di un fatto di trasparenza. Ricorda come il percorso sia stato accidentato: da 800.000 a 100.000 passeggeri il passaggio è forte. E' singolare, poi, che nella mozione non sia menzionata Galaxy. Crede di essere stato chiaro, la posizione che assume di fronte agli elettori è questa, non ci si deve fermare, ma occorre guardare le carte e non escludere un ammodernamento in quanto si perderebbe la possibilità di migliorare le infrastrutture. Questa è la sua posizione, anche se ricorda che altri dividevano la sua posizione, ma hanno lasciato le forze che lo avevano sostenuto e sono presenti sotto altro aspetto. Esprime la sua astensione e afferma che è importante trovarci secondo quello che era il programma elettorale. Il percorso intrapreso è stato accidentato e quindi non può approvare l'atto della maggioranza. Si può discutere ancora, ma se ci saranno chiusure, ci saranno anche delle responsabilità.

ACCERTATO che le modifiche proposte sopra riportate e contenute nell'allegato 2) vengono poste in votazione, conseguente l'esito come di seguito trascritto:

1) pagina 3, alla lettera b), richiesta modifica dell'inciso "*nel corso di prossima adozione*" con "*recentemente adottato*";

Il Sindaco intervenendo afferma che si fa riferimento ad un fatto antecedente all'adozione del Piano Strutturale e quindi non va soppresso.

Il Consigliere Tozzi prende atto.

2) Successivamente il Sindaco mette in votazione il primo emendamento soppressivo richiesto, di cui alla pagina 3 dello schema di atto di indirizzo del paragrafo di seguito riportato: "*diversamente dai dati circolati, la proposta presentata da Galaxy Management Service S.a.r.l. contiene numeri molto più equilibrati e quindi meritevoli di valutazione*".

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 12, astenuti n. 1 e contrari n. 1, resi nelle forme di legge, accertati dagli scrutatori e proclamati dal Sindaco APPROVA il primo emendamento soppressivo, proposto dal Capogruppo Tozzi.

3) Successivamente il Sindaco mette in votazione il secondo emendamento aggiuntivo richiesto di cui alla pagina 4 dello schema di atto di indirizzo per aggiungere dopo “vista la relazione prodotta dal C.d.A. in data 19 febbraio 2008 *allegato A*;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 13, astenuti 0 e contrari n. 1, resi nelle forme di legge, accertati dagli scrutatori e proclamati dal Sindaco APPROVA il secondo emendamento aggiuntivo, proposto dal Capogruppo Tozzi.

4) Successivamente il Sindaco mette in votazione il terzo emendamento sostitutivo di cui alla pagina 6 schema di atto di indirizzo paragrafo 1 del deliberato che di seguito si riporta:

“di dare mandato alla Società dell’Aeroporto di Ampugnano a proseguire nell’attivazione degli investimenti necessari ad adeguare le infrastrutture di volo alle norme di sicurezza e senza modifiche, ed a migliorare quelle di terra in piena conformità alla pianificazione urbanistica regionale e della Provincia di Siena e del Comune di Sovicille, secondo le prescrizioni ed i vincoli fissati dal decreto regionale n. 3224 del 1.07.2002 e secondo gli indirizzi individuati in premessa”.

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 12, astenuti n. 1 e contrari n. 1, resi nelle forme di legge, accertati dagli scrutatori e proclamati dal Sindaco APPROVA il terzo emendamento aggiuntivo, proposto dal Capogruppo Tozzi

5) Di seguito, posto in votazione il quarto emendamento aggiuntivo di cui alla pagina 6 schema di atto di indirizzo paragrafo 3 del deliberato che di seguito si riporta:

“che venga dichiarato nell’assemblea di aumento di capitale che la società Aeroporto di Siena spa debba riconsiderare le linee progettuali, valutando il funzionamento e il dimensionamento dell’infrastruttura all’interno delle preesistenti autorizzazioni già rilasciate all’aeroporto di Siena S.p.A con decreto regionale del 01/07/02 e sulla base di quanto previsto dal Piano di Indirizzo Territoriale della Regione Toscana”.

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 12, astenuti n. 1 e contrari n. 1, resi nelle forme di legge, accertati dagli scrutatori e proclamati dal Sindaco APPROVA il quarto emendamento aggiuntivo, proposto dal Capogruppo Tozzi.

6) Interviene ancora il capogruppo Tozzi, per affermare che i punti originariamente previsti si modificano di conseguenza alle integrazioni proposte e per chiedere, inoltre, la modifica al punto 8, che diventerà 9, a pagina 7 come di seguito riportato: *“di dare mandato al Sindaco ed agli organi esecutivi”.*

Il Sindaco pone in votazione l’ultimo emendamento aggiuntivo e modificativo sopra riportato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 12, astenuti n. 1 e contrari n. 1, resi nelle forme di legge, accertati dagli scrutatori e proclamati dal Sindaco APPROVA l’ultimo emendamento proposto dal Capogruppo Tozzi.

TENUTO conto del testo definitivo dell'Atto di Indirizzo come modificato dagli emendamenti sopra approvati;

RITENUTO doversi procedere;

PREMESSO CHE:

sul territorio del Comune di Sovicille esiste un'infrastruttura aeroportuale, denominata Aeroporto di Siena, costruita negli anni trenta, di proprietà demaniale;

tale infrastruttura è gestita da una Società (Aeroporto di Siena), costituita dagli enti pubblici della provincia di Siena, insieme ad altri soggetti privati operanti nel tessuto economico locale, prima in forma consortile e poi trasformata in società per azioni. Attualmente il Comune di Sovicille detiene l'1,03% del capitale sociale;

ad oggi l'aeroporto registra un'attività legata quasi esclusivamente ad aviazione generale, con un livello di traffico aereo non sufficiente a raggiungere un tendenziale equilibrio di bilancio;

il Piano territoriale di Coordinamento della Provincia di Siena (PTC), strumento di pianificazione la cui disciplina è definita in funzione della realizzazione degli obiettivi di tutela ed uso corretto delle risorse naturali, persegue in tema di reti di mobilità, all'art. 51 comma 1, *“l'obiettivo di promuovere un sistema relazionale adeguato alla realtà della Provincia di Siena e dunque efficiente, compiutamente intermodale ed interconnesso alle reti nazionali, coerente con le caratteristiche ambientali, paesaggistiche ed insediative dei contesti attraversati”*;

a tal fine all'art. 55, comma 3, lo stesso atto di pianificazione individua *“nell'aeroporto di Ampugnano una possibile struttura logica a sostegno dello sviluppo”*;

la società Aeroporto di Ampugnano di concerto con l'Enac presentò nel 1998 alla Regione Toscana un progetto di adeguamento delle infrastrutture di volo e di terra;

tale progetto fu approvato dalla Regione Toscana con decreto 3224 del 1.07.2002, con il quale, nell'escludere il progetto dalla valutazione di impatto ambientale, si subordinava *“tale esclusione al rispetto delle prescrizioni formulate in narrativa e invitando il proponente ad adeguarsi alle raccomandazioni ivi formulate”*; individuando *“nella Provincia di Siena l'ente che eserciterà le funzioni di controllo circa l'adempimento delle prescrizioni sopra riportate, salvo quanto attribuito in proposito ad altri soggetti nell'ambito di ciascuna prescrizione”*;

recentemente l'Aeroporto di Siena Spa ha dovuto affrontare alcuni investimenti necessari per l'adeguamento infrastrutturale, nell'ambito della certificazione che l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (Enac) ha reso obbligatoria con il Regolamento del 2003;

negli ultimi cinque anni le istituzioni locali sono state impegnate a verificare le condizioni per un migliore funzionamento dello scalo, attraverso anche il coinvolgimento di un gestore privato, ricercando al contempo la discesa della partecipazione pubblica nel capitale sociale fino ai minimi di legge;

CONSIDERATO CHE:

i livelli di benessere locale non sono immuni dagli effetti della concorrenza globale e quindi il nostro territorio deve costantemente misurarsi con situazioni di cambiamento all'interno della variabile competitiva;

anche la provincia di Siena non risulta indenne da segnali di rallentamento dei *trend* di crescita economica e di opportunità di lavoro, come evidenziano anche alcune crisi e riorganizzazioni aziendali in atto, prima fra tutte, per noi, quella della Bayer;

è necessario produrre uno sforzo, su vari fronti, per promuovere il valore aggiunto del territorio, catalizzando l'attenzione di settori ed iniziative ad alto contenuto scientifico e tecnologico;

il potenziamento di tutte le infrastrutture di comunicazione, materiali ed immateriali, arginerebbe il rischio di marginalizzazione che, un giorno, potrebbe mettere in discussione la permanenza e l'evoluzione dei poli di eccellenza della provincia di Siena: dalla finanza al mondo della ricerca fino alle biotecnologie, insieme all'agricoltura di qualità, al sistema turistico ed al terziario avanzato;

per rispondere a questi obiettivi dobbiamo continuare a promuovere un'idea di ammodernamento infrastrutturale che valuti gli interventi in un'ottica di sistema e che ponderi i costi e i benefici nel contesto generale e in relazione ai bisogni sociali del territorio;

l'ammodernamento delle infrastrutture della Provincia di Siena costituisce un obiettivo perseguito con determinazione negli ultimi anni dal sistema istituzionale, con investimenti nelle reti ferroviarie e stradali attraverso l'attivazione di rilevanti risorse pubbliche;

l'aeroporto di Siena, collocandosi dentro ad un quadro più generale delle politiche di governo per le infrastrutture, può contribuire, come valore aggiunto, a costruire un meccanismo di mobilità veloce;

il miglior funzionamento e l'adeguamento dell'aeroporto di Ampugnano possono rappresentare un'opportunità per la provincia di Siena, assieme agli altri investimenti in strade e ferrovie;

dallo studio realizzato dalla società "Systematica" per conto della Fondazione Mps, su richiesta degli enti locali, è emerso che l'aeroporto può rappresentare nel contesto provinciale un fattore di competitività territoriale, in grado di assicurare crescita economica ed una maggiore accessibilità al territorio, a condizione che venga individuato un partner privato in grado di realizzare investimenti a lungo periodo;

lo studio evidenziava da una parte l'indifferibilità di alcuni importanti investimenti affinché l'Aeroporto di Siena Spa continuasse a gestire direttamente la concessione e, dall'altra, la necessità di ricercare un partner privato competente ad elaborare un percorso di ammodernamento dell'infrastruttura utile al territorio ed alla provincia di Siena;

sulla base dei risultati dello studio e delle considerazioni sopra richiamate, il "*rilancio dello scalo aeroportuale di Ampugnano*" è stato individuato come obiettivo contenuto nel Patto per lo Sviluppo Locale (PASL), approvato dai Comuni, dalle Comunità Montane, dalla Provincia e dalla Regione Toscana, attraverso un preventivo percorso di concertazione che ha coinvolto le organizzazioni sociali del mondo del lavoro e produttivo, l'Università di Siena, la Fondazione

Monte dei Paschi, la Banca MPS, le Banche di Credito Cooperativo della provincia di Siena, definito con la sottoscrizione del relativo protocollo di intesa;

anche il programma elettorale e quello amministrativo, approvato da questo consiglio comunale, richiamavano l'importanza e l'utilità dell'ammodernamento dell'aeroporto di Ampugnano, sul quale si evidenziava che *"occorre attendere l'esito dello studio commissionato dalla Fondazione Mps per valutare al meglio la sostenibilità nel tempo di un suo coerente sviluppo, nel rispetto dell'ambiente e delle vocazioni economiche del territorio di Sovicille e dell'intera zona della Val di Merse"*;

l'assemblea straordinaria dei soci dell'Aeroporto di Siena, alla fine di giugno del 2007, ha dato mandato agli organi societari di produrre, nelle forme previste dalla legge, la *"ricerca di un partner per l'adeguamento infrastrutturale dello scalo, con l'obiettivo dello sviluppo di una rete di collegamenti aerei nazionali ed internazionali compatibile con il territorio e con l'ambiente"*, attraverso un aumento di capitale sociale legato ad una procedura di selezione di ipotesi progettuali;

nella medesima seduta dell'assemblea straordinaria della società Aeroporto di Siena S.p.a, il Comune di Sovicille, tra gli altri, ha auspicato che la selezione misurasse *"la meritevolezza degli eventuali progetti di evoluzione dell'aeroporto di Siena - Ampugnano:*

- a) *sulla loro massima attenzione all'ambiente, alla natura ed ai presidi per la tutela delle sue specifiche risorse, con particolare riferimento alla falda acquifera, oltre alla salute ed al benessere delle comunità circostanti l'aeroporto, ai valori ed al contesto del territorio sede aeroportuale e delle vocazioni economiche del Comune;*
- b) *sulla coerenza dei progetti stessi con i principi, le linee di indirizzo e lo Statuto del territorio del Piano Strutturale generale di Sovicille, in corso di prossima adozione, e di tutte le normative urbanistiche e del governo del territorio comunque vigenti;*
- c) *su una gradualità della previsione di esecuzione dei progetti in discorso che, verificando di volta in volta la loro sostenibilità ambientale ed economica, proceda di pari passo ad una coerente infrastrutturazione complessiva, anche di servizio all'aeroporto stesso, del Comune di Sovicille e dell'area vasta"*;

La procedura di ricerca del *partner* ha individuato nella Società Galaxy Management Service S.a.r.l. la proposta meritevole di valutazione;

CONSIDERATO ALTRESI CHE:

la proposta di linee progettuali, presentata da Galaxy Management Service S.a.r.l, rappresenta una concreta opportunità di investimento;

l'iter di presentazione della proposta è stato preceduto e seguito da una rappresentazione dei dati che, talvolta nella loro accentuazione, hanno marcato un naturale clima di preoccupazione tra la comunità locale;

le preoccupazioni della comunità locale sono state espresse in varie forme, fra le quali una raccolta di firme, ed il Sindaco, per primo, ha risposto facendosene carico e chiedendo alla Società Aeroporto di Siena spa ulteriori approfondimenti;

le ulteriori verifiche sono state necessarie per avviare un percorso che dia, prima di tutto alla popolazione del nostro Comune, garanzie certe rispetto al tipo di infrastruttura, alle sue caratteristiche ed al livello di incidenza sul territorio;

